

篇名：

從「殖民飛地」到二十一世紀的巴拿馬－巴美經貿關係之分析

作者

陳俐伶。私立曉明女中。高二甲班

巫欣蓓。私立曉明女中。高二甲班

林品璇。私立曉明女中。高二甲班

## 壹●前言

### 一、研究動機

二十一世紀的今天，中南美洲常與中國等新興國家並列，被視為崛起的勢力而成爲熱門的經濟話題。

其中，巴拿馬因與美國互動密切且因擁有「世界橋梁－巴拿馬運河」，而發展出與世界其他地區不同的經濟模式。在大家關注中南美洲發展潛力之時，我們希望能以巴拿馬爲深入研究的指標國家。

### 二、研究目的

我們欲針對上一個世紀以來巴拿馬與美國之間經濟上的互動提出討論，藉由了解該地區過去的背景，進而幫助我們認識其今後的經濟景況，此舉有助於我們從較微觀的角度去了解該地的開發歷程。

### 三、研究方法

我們藉由過去的新聞資料與兩國之間的協定，以 1990 爲分界，找出主導的經濟因素並加以比較分析。

### 四、研究範圍

此研究將以巴拿馬與美國在運河上的關係，就經貿層面加以討論。

## 貳●正文

### 一、1990 前發展景況

#### 1、主導經濟的因素：運河

巴拿馬運河位於美洲大陸的中部，縱貫巴拿馬地峽。

巴拿馬運河開通後，美洲兩岸——太平洋與大西洋——的航程縮短 7000 至 8000 海哩；亞洲至歐洲的航程，則縮短了 4000 至 5000 海哩。

巴拿馬運河極大地促進了世界海運業的發展，每年承擔全世界 5% 的貿易貨運，有 1.4 萬艘船隻從這裏通過，可見其位置重要性；也因此，巴拿馬運河素有「世界橋梁」的美譽。

由於運河在世界交通上的樞紐地位，連帶使巴拿馬服務業如：船舶登記、航運、自由區轉口貿易、境外金融、境外公司、保險、律師等蓬勃發展，在巴拿馬經濟結構中佔有一席之地。

## 2、與美國的互動：運河的爭奪和《巴拿馬運河條約》

巴拿馬在 1903 於美國策動下獨立之後，美國便在同年 11 月 18 日，與巴拿馬簽下不平等的《美巴條約》，以一次付給 1000 萬美元、每年再付租金 25 萬美元的代價，取得修建和經營運河的永久壟斷權。

除此之外，條約中更規定，運河兩岸在內左右各八公里寬的狹長地區與加頓湖，總面積為 1680 平方公里的「運河區」，為美國所有其永久使用、領導和控制權，使美國擁有在巴拿馬境內駐紮軍隊和修築防禦工事等特權。更進一步將運河區內建設，使之宛若度假勝地，與幾里外的巴拿馬街道形成強烈對比。美國參議員曾對此嘲道：「這是苦海中的奢侈島」

《美巴條約》，除了使巴拿馬喪失了運河主導權之外，更使運河區成了名符其實的「殖民飛地」——美國在運河區裡任命總督、施行美國法律、設立「美國南方司令部」、並駐有上萬名美軍——可以說是「國中之國」。

在巴拿馬人民強烈要求及世界輿論壓力之下，美國卡特政府被迫於 1977 年妥協，與巴拿馬總統杜里荷將軍簽訂《巴拿馬運河條約》。

由於新條約的簽訂，自 1990 年起，美國將運河逐步交還巴拿馬管理，並於 2000 年撤走美軍，將運河主權全部歸還巴拿馬。

## 3、面臨的問題：財富不均與利益衝突

運河雖使巴拿馬的服務業蓬勃，進而帶動經濟發展，但大多數的利潤其實握在美

國手中。根據美國於 1903 年與巴拿馬所簽訂的運河條約規定，所取得永久租借的巴拿馬運河區內的居民，以美國人為主，主要是在當地從事運河工作與軍事駐守的職業，享受高薪待遇，過著富裕的美式生活。少部份的巴拿馬人，亦在此從事運河相關工作為主，也一併形成嚴重的利益衝突。

巴拿馬總統諾列加就是最好的例子：美國爲了保住運河區的利益、並扶持一個聽命於己的政權，利用種種手段；最後迫使堅決主張收回運河主權的鐵腕人物諾列加下台。之後又以查緝走私毒品的名義秘密增兵、空運大量軍事武器前往巴拿馬，顯露出直接入侵的企圖。生活雖水準不如美國籍居民，但仍優於其他地區的同胞。因此除了少數中產階級，大多數人民依舊生活貧窮，其貧富差距比更高達 1：32。

除了貧富差距，運河對巴拿馬的領土切割，更使巴拿馬喪失了主權和領土的完整，更造成毒販、逃稅及洗錢者獲利的管道，甚至在政治上，

## 二、1990 後發展現況

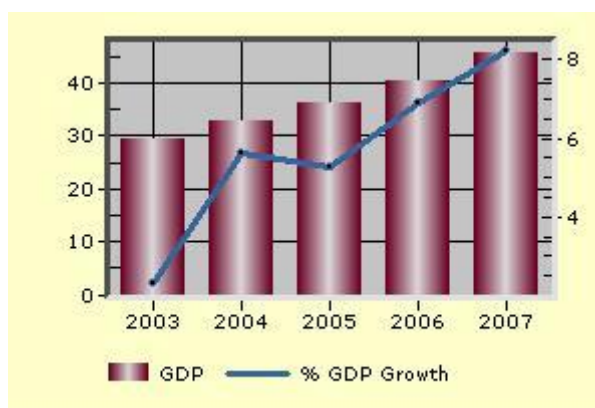
### 1、主導經濟的因素：協定及出口貿易

收回運河，雖爲巴拿馬帶來大量利益，但在全球經濟的發展、世界貿易活動以及貨運量的大幅增加之下，由於巴拿馬運河船室較小、通過時間較長，現有通航條件已不能適應，而目前運河的通航量也已接近飽和，已逐漸失去主導巴拿馬經濟的重要性。

取而代之的，除了巴拿馬政府於 2007 年開工的拓寬巴拿馬運河計畫之外，更具有關鍵影響力的是美國與巴拿馬於 2006 《巴拿馬貿易促進協議》。

巴拿馬貿易部長佛瑞爾就曾表示，協定代表兩國都相信貿易是促進經濟和社會發展的重要手段——協定有助於促進巴拿馬中小企業和農業地區的發展、創新、創業和競爭。

Panama GDP PPP & GDP Growth Rates  
2003 - 2007



(圖一)

## 2、與美國的互動：《巴拿馬貿易促進協議》

美國與巴拿馬於 2006 年簽署了《巴拿馬貿易促進協議》，除了反應了雙方貿易方面的意願一致性，更進而取消了彼此的之間貿易往來的關稅和其他壁壘、促進經濟成長、更增強了美國與巴拿馬之間的貿易關係。

此條約內容及影響大約如下：

- 1 · 美國產品得以免稅，大量出口至巴拿馬
- 2 · 為美國投資者提供新的重要保護
- 3 · 開放服務市場
- 4 · 知識產權的更大保護
- 5 · 更加嚴厲保護專利和商業機密
- 6 · 數字時代的來臨
- 7 · 勞工權力的促進及保護
- 8 · 保護環境的承諾與合作
- 9 · 貿易與開發能力建設
- 10 · 政府採購合同的新准入
- 11 · 一個公開的和競爭的通訊市場
- 12 · 增加透明度
- 13 · 加強反對貿易技術壁壘的保護
- 14 · 糾紛調節
- 15 · 重要市場的通道

如此將如巴拿馬貿易部長佛瑞爾所說，造成巴拿馬中小企業和農業地區的發展，促進創新、創業和競爭；但一方面也等同於使進、出口市場落入美國掌控中。

除此之外，尚有其他危機，例如美國大使 William A. Eaton 在巴拿馬工業和農業商會就曾評論：（以下翻譯節錄自 2007〈Panama at the Crossroads〉）……在過去兩年裡，我目睹了巴拿馬歷史上重要的時刻，給一些例子：公民投票批准巴拿馬運河擴展，貿易促進協議（TPA）的簽署，以及運河擴大的實踐。此外，巴拿馬已經取得重要的財政和社會安全改革改善它的財政。巴拿馬的經濟今年有將近百分之 10 的增長。商業，旅遊，銀行業和建設大幅提升。失業率已經減少近乎百分之 0.5 到 7.3。巴拿馬儼然成爲世界上重要中心（特別是服務中心）之一。到達 Tocumen 的乘客對巴拿馬市的市容感到驚訝。其實，這繁榮並非出於偶然而應歸功於過去十七年來巴拿馬人民在建立民主的機構上所付出的努力，並致力於加強政治穩定。

這爲私人投資打開一扇門，吸引越來越多的外國人，包括美國投資者。

儘管有這樣一番鼓勵人的榮景，我還有些擔心。我確信現在的巴拿馬正在站在一個面臨抉擇的十字路口。你我深愛的巴拿馬需要爲爭取財富經歷一番奮力的掙扎。目前，有兩類投資者把目標指向巴拿馬：一類胸懷大志，另一類別有居心。兩類投資人持著敵對的立場。其中一方終將勝出並且逐出另一方。巴拿馬人民必須決定走哪一條道路並吸引他們想要的投資者。一個穩定的國家根基於強大和有效的民主結構且擁有選民的積極參與，其需求透過國家政策來滿足。包括迅速和資訊透明化，合法商人無須懼怕腐敗或者徇私投資有把握在那裡，在那裡值得確定成功，並且每人有潛能要發展。反之，當一個國家倚賴過去的形跡，試圖以反民主的力量和頌揚脆弱的政治機關來威脅人民。僅憑少數投資人個人好感維繫繁榮的假象。這樣的國家將成爲毒販，幫派和罪犯的溫床。這樣的榮景是不堪一擊的。

當一些外國投資者受到任意的司法程式的迫害，他們痛苦的經驗必會迅速傳播，這只是早晚的問題。我們已經看見一些潛在的投資者離開巴拿馬了。若巴拿馬的好名聲失去光澤，恢復將是困難的。加強巴拿馬的好名聲的最好的方法將保證法規落實並使法院系統現代化。以這種方法私營企業能創造工作機會，是貧困的最好的解毒藥。

### 3、面臨的問題：走私和非法商業行爲

巴拿馬目前面臨的危機，就是走私及非法的商業行爲。

例如，人民網 1 月 6 日訊據來自巴拿馬城的消息：巴拿馬反毒機構去年共查獲 27 噸毒品，大部分是可卡因。這是員警部門昨天宣佈的。

巴拿馬反毒第二檢察官阿門戈爾在記者招待會上談到 2006 年的工作時說，在查獲的毒品中有 13954 公斤可卡因，4323 公斤大麻，8324 公斤快克，89·76 公斤海洛因。這是在中美洲地區查獲毒品數量最多的，一般其他國家平均一年查獲 4 噸或 5 噸，多明尼加共和國查獲 8 噸。阿門戈爾說，2005 年巴拿馬查獲了 32 噸毒品，加上去年查獲的毒品，創造拉丁美洲查獲毒品的新紀錄。這說明巴拿馬當局發現非法毒品工作的效率。從 1995 年到 2005 年巴拿馬平均每年查獲毒品 8·8 噸。

而這些毒品的販賣大多牽涉到另一項罪行：美元洗錢。這也導致美國覺得巴拿馬未提供一個良好的商業環境。

## 參●結論

預估今後美巴之間的經貿互動將轉為致力於共同遵守兩國間的條約，且由於其它興起中國家的參與（例：1996 年，香港和記黃埔集團有限公司獲得了巴拿馬運河兩端的巴波亞和克裏斯托瓦爾港的經營權。管理期限為 25 年，到期後可再延長 25 年）美國對巴拿馬的影響方式將較過去溫和，幅度也會趨緩。而巴拿馬也得藉此機會提升其經濟實力及縮減貧富差距。但在此之前，巴國勢必要整飭國內治安與非法行爲，予以一個乾淨的貿易環境。

## 肆●引註資料

(一)網站:

圖一、The alacra store <http://www.alacrastore.com/country-snapshot/Panama>

1.國際貿易局 Bureau of Foreign Trade

[http://ekm92.trade.gov.tw/BOFT/web/report\\_list.jsp?data\\_base\\_id=DB009&category\\_id=C](http://ekm92.trade.gov.tw/BOFT/web/report_list.jsp?data_base_id=DB009&category_id=C)

AT901。(檢索日期 2008/3/24)

2.聯合國兒童基金會(UNICEF) <http://www.unicef.org/infobycountry/panama.html>(檢索日期 2008/3/24)

3.歷史上的今天 <http://www.todayonhistory.com/12/16/d6572.htm>(檢索日期 2008/3/24)

4. 中華民國(台灣)外交部領事事務局全球資訊網

<http://www.boca.gov.tw/content.asp?Cultem=915&mp=1>(檢索日期 2008/3/24)

5.環球頻道 <http://globe.rednet.cn/c/2007/01/06/1086423.htm>(檢索日期 2008/3/24)

6.世界銀行

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/LACEXT/PANAMAEXTN/0,,menuPK:343567~pagePK:141159~piPK:141110~theSitePK:343561,00.html>(檢索日期 2008/3/24)

7.歷史文化學習網 [http://culture.edu.tw/history/smenu\\_photomenu.php?smenuid=709](http://culture.edu.tw/history/smenu_photomenu.php?smenuid=709)(檢索日期 2008/3/24)

8.Office of the United States Trade Representative (USTR)

[http://www.ustr.gov/Trade\\_Agreements/Bilateral/Panama\\_FTA/Section\\_Index.html](http://www.ustr.gov/Trade_Agreements/Bilateral/Panama_FTA/Section_Index.html)(檢索日期 2008/3/24)

(二)條約及報告書：

1. 巴美條約
2. 巴拿馬運河條約
3. 駐巴拿馬大使館經濟參事處撰文。960117-巴拿馬與美國自由貿易協定談判始末及可能影響簡析

4.The U.S.-Panama Free Trade Agreement

Report of the Labor Advisory Committee for Trade Negotiations and Trade Policy(LAC)

(三)圖書及報章：

1. Jhon Perkins 著。戴綺薇譯。經濟殺手的告白。初版。(台北：時報，2007)